УТВЕРЖДЕН

Руководителем Донского МТУ

по надзору за ЯРБ Ростехнадзора

В.А. Катковым 08.02.2024 г.

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольно-надзорной деятельности Донского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2023 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Донским межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – ДМТУ ЯРБ), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 апреля   
2012 г. № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утверждённый приказом Ростехнадзора от 7 июня 2013 г.  
 № 248 (зарегистрирован в Минюсте России 25 июля 2013 г., рег. № 29174);

Административный регламент по исполнению Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учёта и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703 (зарегистрирован в Минюсте России 16 апреля 2012 г., рег. № 23845);

приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 г. № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых   
к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

# Федеральный государственный надзор в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации

В 2023 году ДМТУ ЯРБ осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 23 энергоблоках Ростовской АЭС, Кольской АЭС, Нововоронежской АЭС и Курской АЭС-2 и «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу их эксплуатации» (ОДИЦ) АО «Концерн Росэнергоатом», а также в АО «Эксплуатирующая организация Запорожской АЭС» (ЗАЭС) на которых на текущий момент:

12 энергоблоков имеют лицензии на эксплуатацию и находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности;

5 энергоблоков Запорожской АЭС находятся в «холодном» состоянии, 1 - в «горячем»;

1 энергоблок находится в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (3 блок Нововоронежской АЭС);

2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации (1, 2 блоки Нововоронежской АЭС);

2 энергоблока находятся в стадии сооружения (1, 2 блоки Курской АЭС-2).

В 2023 году ДМТУ ЯРБ осуществлялся надзор за деятельностью 72 организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующим организациям АО «Концерн Росэнергоатом» и имеющие лицензии на эксплуатацию ЯУ, вывод из эксплуатации ЯУ, эксплуатацию РИ, обращение с РВ и РАО при их транспортировании в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации, выданных Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора.

В 2023 году произошло 13 нарушений в работе атомных станций (в 2022 году – 14), классифицированных в соответствии с Положением о порядке расследования и учёта нарушений в работе атомных станций (НП-004-08). Нарушения в работе ЗАЭС (7 нарушений в 2023 году) не учитывались.

Нарушений в работе атомных станций, классифицируемых как аварии,

и происшествий категории П01 не зарегистрировано.

В 2023 году осуществлялся постоянный мониторинг своевременности направления в ДМТУ ЯРБ сообщений о нарушениях в работе атомных станций, соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проведении расследований нарушений, правильности категорирования происшествий, выполнялся анализ достаточности разрабатываемых эксплуатирующей организацией корректирующих мер по предотвращению аналогичных нарушений.

Сведения о нарушениях в работе объектов использования атомной энергии еженедельно представлялись в Центральный аппарат Ростехнадзора. Также проводился ежеквартальный анализ нарушений в работе атомных электростанций.

В 2023 году в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности ДМТУ ЯРБ проведено 1344 проверки (инспекции) (в 2022 году - 1244 проверки), в том числе:

мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора - 1290 (в 2022 году – 1194);

плановых – 22 (в 2022 году – 23),

внеплановых – 30 (в 2022 году – 27).

Также на ЗАЭС было проведено в 2023 году 201 контрольно-надзорное мероприятие в области использования атомной энергии и 4 контрольно-надзорных действия по надзору за гидротехническими сооружениями.

В ходе проведения проверок в 2023 году выявлено 124 нарушения требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии (далее – обязательные требования).

По результатам проведённых мероприятий по контролю назначено 22 административных наказания, выдано 31 предписание, 4 предупреждения. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 866 тыс. рублей.

В 2023 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись (не требовалось).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В рамках профилактических мероприятий в 2023 году ДМТУ ЯРБ было выдано 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного надзора в отношении атомных станций и организаций, оказывающих услуги (выполняющих работы) эксплуатирующей организации в ЦА Ростехнадзора направлялись проблемные вопросы о необходимости разработки или внесения изменений в ФНП, устанавливающих требования к опорным конструкциям элементов энергоблоков АЭС; регламентирующих сварку и контроль сварных соединений элементов ЛСБ; устанавливающих требования к персоналу; устанавливающих требования по монтажу и эксплуатации перегрузочной машины; устанавливающих требования к поддержанию работоспособности систем, которые остаются в эксплуатации на выводимых из эксплуатации блоках и т.д.

***Анализ нарушений, выявленных при проведении ДМТУ ЯРБ проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:***

несоответствие отчёта по обоснованию безопасности (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность АС, между информацией, содержащейся в ООБ АС, проекте АС и в эксплуатационной документации). Нарушение п. 1.2.8 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

невыполнение программ обеспечения качества при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации АЭС и в части управления документацией, управления ресурсом, соблюдения условий действия лицензий. Нарушение п. 1.2.20 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

отсутствие оформленных в установленном порядке паспортов на оборудование (класс безопасности 3Н по НП-001-15 группа С по НП-089-15). Нарушение п. 141, 142 НП-089-15 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

невыполнение организациями, оказывающими услуги (выполняющих работы) эксплуатирующим организациям АО «Концерн Росэнергоатом» программ обеспечения качеств в части проверки знаний персонала, производственной деятельности, метрологического обеспечения, проведения аудитов и т.д. Нарушение п. 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

ряд выполненных работ на энергоблоках в период ППР-2023 проводится организацией в отсутствие технологической документации (без ППР), предусмотренной ПОК. Нарушение п. 6 НП-090-11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ;

невыполнение предписаний в установленные сроки. Нарушение федерального законодательства в ОИАЭ. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ;

отсутствие информирования Донского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора о новых сведениях или об изменениях сведений, представленных на этапе получения лицензий, например, об изменениях в информации о системе подбора, подготовки, поддержания квалификации и допуска к самостоятельной работе работников, принимающих участие в заявляемой деятельности, о вновь введенных документах системы менеджмента качества и т.д. Нарушение условий действия лицензий. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ;

проверка знаний правил и норм в области использования атомной энергии проводится лицами, не являющимися членами экзаменационной комиссии и не прошедшими обучение и проверку знаний в установленном порядке. Нарушение условий действия лицензий. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ;

руководители и специалисты, принимающие участие в разрешенной деятельности, не проходят очередную проверку знаний в соответствии с действующим Перечнем норм и правил по безопасности в атомной энергетике, знание которых подлежит проверке экзаменационными комиссиями у руководителей и специалистов. Нарушение условий действия лицензий. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ;

организацией не проводится анализ влияния на качество выполняемых работ выявленных отступлений от новых требований нормативных документов, разработка и реализация мероприятий (программ работ) по устранению отступлений, влияющих на качество. Нарушение условий действия лицензий. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ;

организация не уведомляет отдел инспекции ядерной и радиационной безопасности на АЭС МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора о дате начала работ и наличии лицензии. Нарушение условий действия лицензий. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ;

несвоевременное информирование (более чем 15 рабочих дней) со дня изменения юридического адреса. Нарушение п. 42 Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии.

В связи с высокой потенциальной опасностью объектов подконтрольных организаций, применяя принятый в международной практике «консервативный» подход при принятии регулирующих решений, при отсутствии утверждённых методик по классификации (дифференциации) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, а также при невозможности использования для ядерных установок критериев по установлению объёма потенциального вреда (в случае установления риска причинения вреда как произведения вероятности наступления негативных последствий на объем потенциального вреда), относим указанные типовые нарушения к высокому (максимально возможному) риску в работе энергоблоков атомных станций.

***В 2023 году в ДМТУ ЯРБ проводились профилактические мероприятия, в том числе:***

3 - мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере надзора путём размещения на официальном сайте ДМТУ ЯРБ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

161 - консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований путём разъяснения обязательных требований в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4 - проведенных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики;

8 – выездных совещаний по вопросам соблюдения обязательных требований, проводимых руководителем ДМТУ ЯРБ.

Также при проведении проверок на совещаниях с руководством поднадзорных организаций осуществляется их информирование о новых изменениях в законодательстве в области использования атомной энергии, обсуждаются возникшие проблемные вопросы, даются пояснения. В отчетах, являющихся приложениями к актам проверок, отражаются выявленные замечания, несоответствия, недостатки, которые на момент проведения проверки не являются нарушениями, но при определенных условиях могут привести к нарушениям ФНП в ОИАЭ и УДЛ.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

# Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования

В 2023 году ДМТУ ЯРБ осуществлял надзор за деятельностью 89 организаций, осуществляющие деятельность в области использования атомной энергии при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

В 2023 году проведено 26 проверок (в 2022 году – 22), из них:

плановые выездные проверки – 8 (в 2022 году – 12) с целью проверки соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП) и условий действия лицензий (далее – УДЛ);

внеплановые проверки – 18 (в 2022 году – 10), из которых 15 проверок по заявлениям организаций, связанным с выдачей лицензии, 3 проверки выполнения ранее выданного предписания.

В ходе проведения проверок выявлено 21 нарушение обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий по контролю выдано 3 предписания. Административное приостановление деятельности не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зафиксировано (в 2022 году – не зафиксировано).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования не выявлено.

***Анализ нарушений, выявленных при проведении ДМТУ ЯРБ проверок в 2023 году, показал, что типичными нарушениями обязательных требований являются:***

несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации   
в актуальном состоянии);

недостаточный контроль за выполнением требований ФНП и УДЛ со стороны руководства поднадзорных организаций;

недостаточное знание исполнителями и руководителями требований федеральных и ведомственных нормативных документов и/или невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

недостаточно полный анализ вводимых ФНП, приводящий   
к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организациями, выполняющими работы и оказывающими услуги   
для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей   
и специалистов за выполнением предписаний в установленные сроки;

нарушение требований исполнительной документации.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

**Надзор за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных   
и радиационно опасных объектах**

В 2023 году в рамках надзора за системой государственного учёта и контроля ядерных материалов (далее – УК ЯМ) ДМТУ ЯРБ осуществлял надзор за 1 юридическим лицом АО «Концерн Росэнергоатом» (3 филиала «Нововоронежская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Ростовская атомная станция»), а также на Запорожской АЭС.

В 2023 году было проведено 27 мероприятий по контролю (в 2022 году – 27), в которых проверялось состояние УК ЯМ.

Также была проведена 1 комплексная проверка ЦА Ростехнадзора на КолАЭС и 9 проверок на ЗАЭС.

В ходе проведения комплексной проверки ЦА Ростехнадзора на КолАЭС выявлено 4 нарушения по учету и контролю ЯМ, которые устранены в ходе проверки.

По результатам проведённых проверок предписания не выдавались, административные наказания и административное приостановление деятельности не применялись.

В 2023 году на АЭС в рамках надзора за системой государственного учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (далее – УК РВ и РАО) ДМТУ ЯРБ осуществлял надзор за 1 юридическим лицом АО «Концерн Росэнергоатом» (3 филиала «Нововоронежская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Ростовская атомная станция» и ОДИЦ), а также на Запорожской АЭС.

В 2023 году было проведено 35 мероприятий по контролю (в 2022 году – 28), в которых проверялось состояние РВ и РАО.

По результатам проведённых проверок выявлено 9 нарушений по учету и контролю РВ и РАО, выдано 1 предписание, назначено 3 административных наказания в виде административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 96 тыс. рублей.

Административное приостановление деятельности не применялось.

Также была проведена 1 комплексная проверка ЦА Ростехнадзора на КолАЭС и 7 проверок на ЗАЭС.

В ходе проведения комплексной проверки ЦА Ростехнадзора на КолАЭС выявлено 2 нарушения по учету РВ и РАО, которые устранены в ходе проверки.

В 2023 году аномалий в учете и контроле ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не выявлено.

В 2023 году под надзором (в рамках надзора за радиационно опасными объектами) состоит 278 организаций, осуществляющих учёт и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов (кроме того на территории 12 субъектов Российской Федерации, на которых ДМТУ ЯРБ осуществляет федеральный государственный надзор создано 12 региональных информационно-аналитических центров (РИАЦ). РИАЦ не находятся под надзором ДМТУ ЯРБ).

В 2023 году было проведено 126 проверок (инспекций) и мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2022 году – 142), в рамках которых проверялось состояние учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, из них плановых – 40) (в 2022 году – 53), внеплановых – 46 (в 2022 году – 45), мероприятий по контролю, проведённых в рамках режима постоянного государственного надзора – 40 (в 2022 году – 44).

В ходе проведения проверок (инспекций) выявлено 13 нарушений обязательных требований по учету и контролю, нарушений условий действия лицензий не выявлено.

Для устранения нарушений выдано 11 предписаний. Административное приостановление деятельности не применялось. За нарушение обязательных требований по учету и контролю должностные и юридические лица к административной ответственности не привлекались.

В 2023 году случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием РВ и РАО на поднадзорных объектах, в ходе проверок не выявлено.

В 2023 году на АЭС ДМТУ ЯРБ осуществлял надзор за физической защитой юридического лица АО «Концерн Росэнергоатом» (3 филиала «Нововоронежская атомная станция», «Кольская атомная станция», «Ростовская атомная станция»). На этих объектах в 2023 году было проведено 180 проверок (в рамках режима постоянного государственного надзора) выполнения требований к физической защите (в 2022 году – 146).

Также в 2023 году осуществлялся надзор за физической защитой Запорожской АЭС, было проведено 7.

В ходе проведения проверок в рамках режима постоянного государственного надзора не было выявлено нарушений обязательных требований и условий действия лицензий.

За отчётный период несанкционированных действий в отношении ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения не выявлено.

По результатам комплексной проверки КолАЭС было выявлено 9 нарушений ФНП, которые устранены в ходе проверки.

По результатам проведённых проверок предписания не выдавались, административные наказания и административное приостановление деятельности не применялись.

При осуществлении надзора за физической защитой на радиационно опасном объекте – ОДИЦ в рамках режима постоянного государственного надзора было проведено 3 проверки (в 2022 – 2).

За отчётный период несанкционированных действий на ОДИЦ в отношении радиоактивных веществ и радиоактивных отходов не выявлено.

В 2023 году ДМТУ ЯРБ осуществлял надзор за физической защитой на 460 радиационно опасных объектах.

В 2023 году было на поднадзорных радиационно опасных объектах комиссиями проведено 203 проверки (инспекции) (в 2022 году – 209), из них плановых – 40 (в 2022 году – 53), внеплановых – 29 (в 2022 году – 34) внеплановых, проверок выполнения требований по физической защите при постоянном государственном надзоре – 134 (в 2022 году – 122).

В ходе проведения инспекций выявлено 5 нарушений обязательных требований.

По результатам проведённых мероприятий выдано 5 предписаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

За отчётный период случаев, связанных с хищением и несанкционированным использованием радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за учётом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и физической защитой на ядерных и радиационно опасных объектах не выявлено.

***Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля ядерных материалов:***

допускается совмещение функции материально ответственных лиц в разных ЗБМ, между которыми осуществляется передача ЯМ. Нарушение п. 27 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ;

при подготовке и проведении физической инвентаризации ЯМ не осуществляется оценка значений количеств потерь ЯМ и их погрешностей в соответствии с установленными в организации методиками Нарушение п. 78 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ;

в Инструкции по учету и контролю в ЗБМ описание границ ЗБМ и схема размещения учетных единиц не соответствует фактическому расположению элементов и мест хранения Нарушение п. 29 НП-030-19 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

***Типовые (характерные) нарушения правил учёта и контроля РВ и РАО:***

Пломбы контрольные самоклеящиеся (СКД) установлены с нарушением требований производственной инструкции. Не обеспечивается индикация контроля доступа, т.к. после снятия используемый тип пломб сохраняет свои свойства. Нарушение п. 14 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

В системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов находятся на учете отходы со значениями активности, при которых не выполняются критерии отнесения к РАО. Нарушение п. 21 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

Учетными единицами РАО определены хранилища ХЖО, что не соответствуют требованиям п. 9 НП-067-16, т.к. в состав хранилищ входят ёмкости с разными данными по массе, объему, физическим свойствам и радионуклидному составу РАО. Нарушение п. 9 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

В акте инвентаризации не оценены результаты применения СКД за период между инвентаризациями. Нарушение п. 59 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

Подтверждающие измерения по РАО, указанные в акте инвентаризации, были выполнены до начала проведения инвентаризации, а не по результатам ее проведения. Нарушение п. 57 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

Закрытые радионуклидные источники переведены в РАО после истечения назначенного срока службы Нарушение п. 20 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ.

Результаты проверки состояния учета и контроля РВ и РАО в рамках административного контроля не оформлены документально в соответствии с установленным в организации порядком. Нарушение п. 72 НП-067-16 «Основные правила учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации».

Руководящий персонал организации не имеет разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии, должностные лица, ответственные за учёт и контроль РВ и РАО, не проходят обучение и проверку знаний. Нарушение п. 84-85 НП-067-16: «Основные правила учёта и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации».

***Типовые (характерные) нарушения правил физической защиты РВ, РИ и пунктов хранения:***

Не разработана модель нарушителей или не согласована в установленном порядке. Нарушение п. 6 НП-034-15 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_